



Методическое пособие

для общественных экологических
инспекторов

2021 год

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Экологическое право РФ.....	4
1.1. Система нормативно-правовых актов.....	4
1.2. Полномочия органов государственной власти.....	8
1.3. Надзорные органы.....	15
1.4. Административная и уголовная ответственность.....	18
1.5. Общественный контроль.....	23
2. Выявление и фиксация правонарушений	25
2.1. Отходы.....	28
2.2. Лес.....	29
2.3. Водные объекты.....	31
2.4. Атмосферный воздух.....	37
2.5. Объекты животного и растительного мира	39
2.6. Земля и почва	40
2.7. Недра	45
3. Экологическое просвещение и профилактика	46
Заключение, подведение итогов	47
Анкета ОЭИ	48
Список документов для получения статуса ОЭИ.....	48
Форма заявления	49
Перечень тестовых вопросов экзамена	50
Полезные ссылки	51

Введение

Общественный экологический инспектор (ОЭИ) – это не платная должность, компетенция или ресурс, это призвание, личная ответственность за сохранение окружающей среды перед потомками, но в первую очередь перед самим собой. Удостоверение ОЭИ не даёт никаких дополнительных прав, не накладывает почти никаких дополнительных обязанностей, оно отражает наше с вами стремление к наведению порядка у себя дома, вокруг нас, в умах и душах людей. ОЭИ может быть каждый человек не зависимо от наличия или отсутствия у него соответствующего удостоверения или профессиональных знаний. Главное это желание и готовность действовать, отстаивая право людей, животных, птиц, рыб, деревьев и вообще всех живых организмов на «безопасную окружающую среду», а фактически на жизнь. Смысл получения статуса ОЭИ заключается именно в том, чтобы подчеркнуть свою принадлежность к определённой касте. Касте добровольных защитников окружающей среды.

Сегодня благодаря развитию техники, расширению границ распространения цивилизации, хозяйственная деятельность человека приобрела по истине тотальный характер. Мы можем легко повернуть реки вспять, изменить ландшафты, скосить и выкорчевать дремучие леса. Мы можем всё. Ощущение этих возможностей привело к ощущению вседозволенности и безнаказанности в первую очередь в отношении к окружающему нас миру. Государственные органы, призванные осуществлять контроль и гарантировать сохранение окружающей среды, как правило принимают сторону бизнеса, который стремится к монетизации природной ренты. Только благодаря давлению общественности эта ситуация начала постепенно меняться в последние годы. Однако эти изменения носят пока лишь фрагментарный характер и связаны в первую очередь с личной позицией главы государства. Более низкие уровни власти и управления государством ещё не научились ставить интересы охраны окружающей среды выше задачи извлечения быстрой сиюминутной выгоды. Система взаимоотношений, установленная нормативным регулированием, никак не способствует ускорению этого процесса. К тому же ни желания, ни достаточных ресурсов для осуществления действенного контроля за различными родами экономической деятельности, наносящими на первый взгляд незначительный, а на самом деле непоправимый ущерб окружающей среде, у ответственных государственных органов нет.

Поэтому сегодня эта ответственность в первую очередь ложится на гражданское общество, которое, чтобы выжить, будет вынуждено добиться изменения основ государственной политики в области природопользования. Стать лидерами этого процесса и должны ОЭИ, которые своей деятельностью призваны добиться соблюдения прав граждан на **«безопасную окружающую среду»** и выполнения контролирующими органами своих обязанностей по поиску виновных и привлечению их ко всем видам возможной ответственности. Но самое главное и самое сложное, это добиться компенсации вреда, причинённого лично каждому гражданину, включая моральный вред. Безусловно ОЭИ не имеют для этого ни сил, ни средств, ни полномочий, но они должны стать лидерами этого процесса и возглавить гражданское общество в отстаивании своего права и права животного и растительного мира **НЕ НА «безопасную окружающую среду»**, а на лес, реку, чистую воду, чистый воздух, возможность и право жить.

Так что стать ОЭИ с удостоверением или без него, не право Гражданина, а его святая обязанность, такая же как обязанность защищать свою семью, свой дом, свою Родину.

Экологическое право РФ

Система нормативно-правовых актов

Главным документом, определяющим жизнь любого государства, является его конституция. В нашем случае это Конституция РФ, с учётом внесённых в неё поправок.

Статья 42 Конституции РФ гласит:

«Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением».

Обращаю ваше внимание, что право не просто на безопасную (а довольно часто в официальных выступлениях используется именно этот термин), а именно на БЛАГОПРИЯТНУЮ. Хотя Конституция по понятным причинам не определяет значение данного слова в данном контексте. Если подойти к его толкованию с высокой степенью требовательности, то сегодня это право по отношению к подавляющему большинству граждан РФ нарушено и продолжает нарушаться чаще и с завидным постоянством, чем любое другое право, установленное Конституцией РФ.

Что касается права на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, то сегодня есть все возможности для его соблюдения – все желающие могут получить любую информацию посредством современных коммуникационных технологий, однако далеко не всегда есть сама информация. Мониторинг окружающей среды ведётся по старым требованиям, а раскрытие и систематизация полученных данных оставляет желать лучшего. Главная проблема здесь конечно бюджет, т.к. обеспечить необходимое количество наблюдательных пунктов и качественное представление информации стоит денег, которых всегда не хватает.

Ну и наконец право на возмещение ущерба – насколько мне известно в РФ нет ни одного прецедента, чтобы компенсацию за вред окружающей среде получило не государство, а гражданин РФ, т.к. его права были нарушены. Если таковые имеются, прошу меня поправить. Всё это потому, что одной статьи в Конституции недостаточно, необходим юридический механизм определения факта получения гражданином ущерба от экологического правонарушения и определения размеров причинённого вреда, которых сегодня нет.

Это серьёзный пробел в законодательстве, необходимость устранения которого также лежит на плечах гражданского общества, а значит и ОЭИ как лидеров этого общества.

Однако благодаря внесению поправок в Конституцию РФ у нас появился ещё один рычаг воздействия на органы государственной власти.

Статья 114 Конституции РФ пп е5 и е6 гласят:

Правительство Российской Федерации:

е.5) осуществляет меры, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной

деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным;

е.б) создает условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры.

С учётом внесения данных пунктов Правительство РФ теперь должно работать над снижением антропогенной нагрузки на окружающую среду и сохранением биоразнообразия. Это означает, что при несоблюдении этого требования оно должно нести и соответствующую ответственность, которая к слову ничем не установлена. Однако у граждан теперь есть право обращаться в суд, в т.ч. и в Конституционный, с требованием к Правительству РФ выполнять свои конституционные обязанности. К сожалению Правительство РФ, правительства регионов РФ и органы местного самоуправления, разделяющие полномочия федерального правительства на основании соглашений и передаче полномочий, пока не до конца осознают свою ответственность. Добиваться этого осознания и есть одна из главных задач ОЭИ.

Однако одной Конституции недостаточно, она устанавливает лишь рамки и ориентиры. Дальнейшие взаимоотношения выстраиваются на основании Кодексов, Законов и прочих подзаконных актов, которых превеликое множество. Все мы знать не можем, да нам и не нужно, поэтому рассмотрим основные и запомним, что действовать нам нужно по ситуации, изучая конкретный вопрос, которым мы прямо сейчас занимаемся.

Закон РФ № 7-ФЗ от 10.01.2002 года «Об охране окружающей среды»

Данный закон регламентирует всё, что связано с воздействием на окружающую среду. Безусловно ОЭИ должен внимательно изучить содержание данного документа. Однако, действуя на общественных началах мы почти всегда не располагаем для этого необходимым временем и силами. Поэтому мы рекомендуем вам действовать, что называется по ситуации, изучая необходимые нормативно-правовые акты по мере необходимости. Однако с чего-то нужно начинать. Чтобы наша деятельность в качестве ОЭИ стартовала, необходимо понимать, что именно и в каких случаях мы должны защищать и на что обращать внимание. Общее представление лучше всего даёт статья 3 данного закона. Привожу её дословно с комментариями пунктов, на которые хотел бы обратить внимание.

Статья 3. Основные принципы охраны окружающей среды

Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

Вот здесь хочу обратить особое внимание, что из формулировки следует, что органы государственной власти фактически контролируют сами себя и ещё бизнес. Поэтому в понимании граждан сформировано представление, что основная угроза исходит именно из бизнеса. Но на самом деле основной ущерб окружающей среде наносят действия или бездействия должностных лиц, которые призваны эту самую среду охранять. Лиц, которые выдают разрешения, подписывают экологические экспертизы, осуществляют надзор за деятельностью МУПов и т.д.

соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;

обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;

охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;

Все предыдущие пункты на мой взгляд имеют характер общих фраз, а вот ответственность органов государственной власти, установленная данным пунктом, как-то выпадает из поля деятельности гражданских активистов. По сути любой вред, нанесённый окружающей среде должен быть устранён органами государственной власти, а должностные лица должны нести личную ответственность за факт его причинения, т.к. наличие такого факта означает, что осуществлялся недостаточный контроль. Мы регулярно слышим с экранов телевизоров, что те или иные компании привлечены к ответственности, но мы ещё не разу не слышали о наказании представителей органов государственной власти, на чьей территории произошло событие.

платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;

независимость государственного экологического надзора;

презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;

Ещё один крайне интересный пункт, который как-то выпадает из поля зрения и принимающих решение должностных лиц и общественности. По нему любая новая хозяйственная деятельность, а в особенности деятельность, связанная с освоением территорий, рассматривается как потенциально опасная. А это означает, что лицо, планирующее осуществлять такую деятельность должно доказывать её безопасность. Доказывать в первую очередь общественности, через процедуру общественных слушаний, оценку потенциального экологического вреда (ОВОС) и государственную экспертизу. Данные процедуры сегодня рассматриваются лишь как неприятная формальность и только в случаях серьёзного общественного резонанса проходят более или менее корректно. Здесь кроется просто непочатый край работы для ОЭИ. Нам необходимо создавать и активно развивать на своей территории сообщества, которые будут пристально следить за строгим соблюдением «презумпции экологической опасности». Пункты, идущие ниже, являются дополнением этого постулата.

обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

обязательность проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды;

учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;

обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших доступных технологий с учетом экономических и социальных факторов;

обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц;

Хочу обратить внимание слушателей, что по нарабатанной практике органы государственной власти всегда находятся на стороне бизнеса, не ставя под сомнение экологическую безопасность предлагаемых проектов. И ни один из представителей органов управления ещё не был уволен за такую позицию, хотя она в корне противоречит требованиям данного закона.

сохранение биологического разнообразия;

обеспечение сочетания общего и индивидуального подходов к установлению мер государственного регулирования в области охраны окружающей среды, применяемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;

запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

Мы с вами знаем десятки проектов на территории Самарской области, которые были реализованы, привели к указанным последствиям, и никто не был за это наказан. Ставить вопрос таким образом и есть одна из главных задач гражданского общества, чтобы неотвратимость наказания за проявленную халатность по отношению к охране окружающей среды стала обыденным явлением и настигала виновных даже спустя годы и десятки лет.

соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;

ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры;

участие граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций в решении задач охраны окружающей среды;

международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны окружающей среды;

обязательность финансирования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность, которая приводит или может привести к загрязнению окружающей среды, мер по предотвращению и (или) уменьшению негативного воздействия на окружающую среду, устранению последствий этого воздействия.

Пункт, отсутствие правоприменительной практики по которому так же не вызывает сомнения. Наша задача такую практику наработывать.

Общий вывод, на который хотелось бы обратить внимание по результатам прочтения данной статьи закона: даже в тех случаях, когда в моменте мы не можем предотвратить нанесение ущерба окружающей среде, мы не должны отказываться от дальнейшего разбирательства. Даже, когда ущерб проявится позже, всё равно есть основания привлекать к ответственности должностных лиц, допустивших образование ущерба. Как минимум по линии несоответствия занимаемым должностям и служебной халатности.

Полномочия органов государственной власти.

Полномочия по контролю за соблюдением норм природоохранного законодательства принадлежат органам государственной власти. Однако нам важно знать, как они распределяются по её уровням. Что является объектом федерального контроля, что передано на региональный уровень, и какие полномочия относятся к компетенции органов местного самоуправления. При подготовке обращения о выявленном правонарушении в сфере охраны окружающей среды ОЭИ должен направить обращение по подведомственности. Это делать разумнее, т.к. обращение, направленное по адресу, быстрее получит оценку и будет реализовано. Однако даже если ОЭИ или любой другой гражданин направил своё обращение не по адресу, орган получивший такое обращение должен перенаправить его по подведомственности. Такой порядок установлен статьёй 8 Федерального закона № 59-ФЗ от 02.05.2006 года «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Нарушение этого порядка является для государственного служащего административным правонарушением. Если в ответ на ваше обращение вы получили письмо в стиле: «Это не наш вопрос, обратитесь туда-то», смело пишите ещё одно обращение, но уже в органы прокуратуры с требованием привлечь виновного к административной

ответственности. Размер этой ответственности не так высок, но он быстро приучает ответственных исполнителей к правильной работе с обращениями граждан.

При определении уровня ответственности следует руководствоваться статьями 5, 6 и 7 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Статья 5 устанавливает уровень ответственности государственной власти РФ.

Большая часть этих пунктов не касается работы ОЭИ. По аналогии со статьями, рассмотренными выше, дадим свои комментарии к наиболее для нас интересным.

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

обеспечение проведения федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации;

разработка и издание федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и контроль за их применением;

разработка, утверждение и обеспечение реализации федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации;

объявление и установление правового статуса и режима зон экологического бедствия на территории Российской Федерации;

координация и реализация мероприятий по охране окружающей среды в зонах экологического бедствия;

установление порядка осуществления государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), порядка организации и функционирования единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), формирование государственной системы наблюдений за состоянием окружающей среды и обеспечение функционирования такой системы;

определение порядка организации и осуществления федерального государственного экологического надзора;

установление порядка создания и эксплуатации государственного фонда данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) (далее также - государственный фонд данных), перечня видов включаемой в него информации, порядка и условий ее представления, а также порядка обмена такой информацией;

создание и эксплуатация государственного фонда данных;

установление порядка подготовки и распространения ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды;

установление федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды;

обеспечение охраны окружающей среды, в том числе морской среды на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

установление порядка обращения с радиоактивными отходами, государственный надзор в области обеспечения радиационной безопасности;

подготовка и распространение ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды;

установление требований в области охраны окружающей среды, разработка и утверждение нормативов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды;

утверждение правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, осуществления контроля за правильностью ее исчисления, полнотой и своевременностью ее внесения и определения ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду и коэффициентов к ним;

организация и проведение государственной экологической экспертизы;

взаимодействие с субъектами Российской Федерации по вопросам охраны окружающей среды;

установление порядка ограничения, приостановления и запрещения хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, и их осуществление;

предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;

организация и развитие системы экологического образования, формирование экологической культуры;

обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды;

образование особо охраняемых природных территорий федерального значения, формирование Перечня объектов природного наследия, рекомендуемых Российской Федерацией для включения в Список всемирного наследия, управление природно-заповедным фондом, ведение Красной книги Российской Федерации;

ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

ведение государственного учета особо охраняемых природных территорий, в том числе природных комплексов и объектов, а также природных ресурсов с учетом их экологической значимости;

экономическая оценка воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

экономическая оценка природных и природно-антропогенных объектов;

установление порядка лицензирования отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды и его осуществление;

осуществление международного сотрудничества Российской Федерации в области охраны окружающей среды;

осуществление федерального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности с использованием объектов, находящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в ведении Российской Федерации, и объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с перечнем таких объектов, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

Вот этот пункт, пожалуй, является ключевым. При выявлении экологического правонарушения ОЭИ должен понимать в чьём ведении находится объект контроля.

Перечень объектов, подлежащих федеральному контролю определяется Правительством РФ на основе критериев отнесения объектов к федеральному контролю, которые в свою очередь установлены Постановлением Правительства РФ от 28.08.2015 N 903 "Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору". Сам перечень объектов определён Постановлением Правительства РФ от 29.10.2002 N 777 "О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю". Всё, что не отражено в этом постановлении относится к региональному уровню ответственности.

Если не вдаваться глубоко в подробности, то под федеральный контроль попадают заповедники, национальные парки, ООПТ федерального значения, реки, моря и другие объекты за которыми установлен федеральный контроль, вроде озера Байкал, а так же крупные промышленные предприятия. Всё остальное относится к компетенции региональных и местных властей.

установление для целей государственного экологического надзора категорий хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, исходя из критериев и (или) показателей негативного воздействия объектов хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также определение показателей высокого и экстремально высокого химического и радиационного загрязнения окружающей среды;

государственное регулирование обращения озоноразрушающих веществ;

Вот этот пункт тоже интересен. Уже доказано, что озоновые дыры имеют естественное происхождение и не связаны с использованием каких бы то ни было химических соединений. Однако пункт в законе остался, и контроль видимо осуществляется.

осуществление иных предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации полномочий;

установление перечня загрязняющих веществ;

установление перечня областей применения наилучших доступных технологий;

установление порядка разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям;

установление порядка рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, порядка выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения изменений в них;

установление критериев, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I - IV категорий;

утверждение правил размещения и обновления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или с помощью государственных и муниципальных информационных систем, в том числе содержание информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) и форма ее размещения.

Основным органом, осуществляющим государственный надзор в сфере природопользования и соблюдения природоохранного законодательства является Росприроднадзор, в нашем с вами случае Управление РПН по Самарской и Ульяновской областям. Адрес 443010, г. Самара, ул. Красноармейская, д. 21, оф 505, руководитель Кручинин Олег Викторович. Все обращения, касающиеся объектов федерального надзора можно направлять туда.

Есть ещё одно обстоятельство, которое усложняет деятельность ОЭИ по определению подведомственности. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, предусмотренные Федеральным законом «Об охране окружающей среды», могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации". Чтобы учесть это маленькое обстоятельство необходимо ознакомиться с соглашением о передаче полномочий между Самарской областью и РФ. Однако этот материал уже для самостоятельного факультативного изучения.

Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

участие в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;

участие в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации;

принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением;

право принятия и реализации региональных программ в области охраны окружающей среды;

участие в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга

окружающей среды) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации, являющихся частью единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;

Необходимо обратить внимание, что для органов исполнительной власти субъекта РФ существует возможность передачи части своих полномочий на уровень органов местного самоуправления. В Самарской области значительная часть полномочий по контролю соблюдения законодательства в сфере природопользования передана именно муниципалитетам. Это существенно затрудняет работу ОЭИ, т.к. качество реагирования сотрудника органа местного самоуправления, его профессиональный уровень часто не соответствуют сложности поставленной задачи. Именно благодаря этой особенности виновникам часто удаётся уйти от ответственности.

утверждение перечня должностных лиц органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный экологический надзор (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды субъекта Российской Федерации);

установление нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне;

право организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории субъекта Российской Федерации;

Обращаю ваше внимание, что редакция закона «Об охране окружающей среды» уже не соответствует Конституции РФ. Последняя устанавливает не ПРАВО, а ОБЯЗАННОСТЬ осуществлять экологическое образование и просвещение.

обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;

предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;

ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

ведение Красной книги субъекта Российской Федерации;

право образования особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление и контроль в области охраны и использования таких территорий;

участие в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;

право организации проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, осуществления экологической паспортизации территории.

Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

1. К вопросам местного значения муниципального района относится организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды.
2. К вопросам местного значения городского округа относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа.
3. В субъектах Российской Федерации - городах федерального значения полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные настоящим Федеральным законом, исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства могут быть возложены законами соответствующих субъектов Российской Федерации на органы государственной власти городов федерального значения.
4. В субъектах Российской Федерации - городах федерального значения полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области охраны окружающей среды определяются законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» отводит крайне мало полномочий в этом вопросе органам местного самоуправления, хотя на деле основной объём ответственности лежит именно на них, что противоречит задачам государственной политики в области охраны окружающей среды. Компетенций сотрудников муниципалитетов часто не хватает для эффективного осуществления переданных им полномочий, что негативно сказывается на соблюдении законности в сфере природопользования. ОЭИ должны накапливать базу случаев, когда экологические правонарушения либо были выявлены слишком поздно, либо виновные не понесли заслуженного наказания. Это должно стать основанием для постановки вопроса об отмене соглашения о передаче полномочий в части охраны окружающей среды с регионального на муниципальный уровень.

Хочу обратить внимание ещё на ряд положений Федерального Закона «Об охране окружающей среды». В частности: Глава VII. «Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности». Согласно данной главе каждый вид хозяйственной деятельности должен осуществляться в соответствии с нормами охраны окружающей среды. Беглое прочтение отдельных пунктов позволяет почти наверняка утверждать, что ни один случай хозяйственной деятельности не обходится без нарушения положений данной главы. Т.о. одной из важнейших задач работы ОЭИ становится отслеживание хозяйственной деятельности по видам, выявление нарушений и подготовка соответствующих обращений в компетентные органы и суды.

Надзорные органы

В зависимости от способа и глубины контроля различают **Государственный общий экологический контроль** и **Государственный специальный (подведомственный) экологический контроль**.

Государственный общий экологический контроль проводится Президентом РФ, Федеральным собранием РФ, представительными органами субъектов РФ, Правительством РФ, правительствами субъектов РФ, администрацией субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Обратите внимание ни один уровень власти не может оставаться безучастным к осуществлению общего экологического контроля (контроль в данном случае это надзор + мониторинг). Это означает, что при отсутствии должной реакции одного из уровней контроля у нас есть все основания обратиться на вышестоящий уровень, но не просьбой осуществить соответствующие контрольные функции – такое обращение всегда будет «спущено» вниз по подчинённости, а с требованием привлечь нижестоящий уровень к ответственности, за невыполнение своих прямых обязанностей. Такой подход в работе ОЭИ наиболее действенен. Поэтому мы рекомендуем в случае отсутствия реагирования обращаться в вышестоящую инстанцию с требованием привлечь к ответственности подчинённых и обеспечить выполнение необходимых функций. В этом случае отсутствие реагирования будет являться должностным проступком уже для вышестоящего исполнителя. Т.о. вы можете быстро нащупать уровень контроля, на котором ваши обращения исполняются, вас быстро запомнят и на ваши обращения будут реагировать соответствующим образом.

Государственный специальный (подведомственный) экологический контроль проводится преимущественно органами надведомственной компетенции. Данный вид контроля характеризуется, во-первых, тем, что эти органы в пределах своей компетенции контролируют деятельность органов исполнительной власти, предприятий, а также граждан по вопросам природопользования и охраны окружающей среды. Во-вторых, тем, что между субъектами и объектами этого контроля отсутствует организационная подчиненность. Государственный специальный экологический контроль делится в свою очередь на **Предупредительный** и **Специальный**. Для нас как для ОЭИ это не имеет принципиального значения, т.к. перечень структур, осуществляющих контрольные функции один и тот же.

К ним относятся:

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) – координация деятельности министерств и ведомств, предприятий и организаций в области мониторинга окружающей природной среды (ОПС); организация мониторинга источников антропогенного воздействия на окружающую среду и зон их прямого воздействия; организация мониторинга животного и растительного мира, мониторинг наземной фауны и флоры (кроме лесов); обеспечение создания и функционирования экологических информационных систем; ведение с заинтересованными министерствами и ведомствами банков данных об окружающей природной среде, природных ресурсах и их использовании.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) – организация мониторинга состояния атмосферы, поверхностных вод суши, морской среды, почв, околоземного космического пространства, в том числе комплексного фонового и космического мониторинга состояния окружающей природной среды; координация

развития и функционирования ведомственных подсистем фоновой мониторинга загрязнения ОПС; ведение государственного фонда данных о загрязнении окружающей природной среды.

Министерство природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды) – мониторинг недр, включая мониторинг подземных вод и опасных геологических процессов; мониторинг водной среды водохозяйственных систем и сооружений в местах водосбора и сброса сточных вод.

Росрыболовство – мониторинг рыб, других животных и растений.

Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) – мониторинг лесов.

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) – мониторинг земель, осуществление топографо-геодезического и картографического обеспечения ЕГСЭМ, включая создание цифровых, электронных карт и геоинформационных систем.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) – координация развития и функционирования подсистем мониторинга геологической среды, связанных с использованием ресурсов недр на предприятиях добывающих отраслей промышленности; мониторинг обеспечения промышленной безопасности (за исключением объектов Минобороны России и Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом").

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) – мониторинг воздействия факторов среды обитания на состояние здоровья населения.

Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России) – мониторинг ОПС и источников воздействия на нее на военных объектах; обеспечение ЕГСЭМ средствами и системами военной техники двойного применения.

Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) – участие в развитии и функционировании ЕГСЭМ в районах Арктики и Крайнего Севера.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз) через свои **департаменты по управлению охотничьими ресурсами и рыболовству** проводит государственный контроль за использованием и охраной охотничьих животных и ведением охотничьего хозяйства; осуществляет надзор за соблюдением правил охоты, выдачу удостоверений на право охоты и разрешений (лицензий) на добычу охотничьих животных в Российской Федерации. Минсельхоз России осуществляет также государственный контроль за охраной и использованием водных биологических ресурсов; контролирует целевое использование рыбохозяйственными предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности выделяемых им государственных средств, работу рыбопропускных и рыбозащитных сооружений; выполнение обязательств по межправительственным соглашениям, конвенциям и другим договоренностям в области регулирования рыболовства, охраны и воспроизводства водных биологических ресурсов. И **Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор)** осуществляющую функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, обеспечения плодородия

почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных, государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Санитарно-эпидемиологическая служба Минздрава РФ – осуществляет контроль за состоянием рабочих, селитебных и рекреационных зон, качеством питьевой воды и продуктов питания.

Отделы экологии органов местного самоуправления – в Самарской области большая часть региональных полномочий по контролю за состоянием окружающей среды передана органам местного самоуправления. В каждом муниципалитете есть Департамент или Отдел экологии, где работают государственные инспекторы, наделённые правом выносить решения о привлечении к административной ответственности. Основная часть правонарушений в сфере экологии является предметом их контроля. Надзор за их деятельностью осуществляет **Управление государственного экологического надзора Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области**.

Рассматривая перечень органов, вовлечённых в государственный экологический контроль, мы часто забываем про органы **Министерства внутренних дел РФ**, которые действуют на основании Федерального закона № 3-ФЗ от 17.02.2011 г. «О полиции». Согласно этого закона именно в обязанности Полиции входит фиксация правонарушений (безусловно включая и правонарушения в сфере экологии) и, что особенно важно, поиск лиц виновных в совершении преступлений и участников преступлений. По какому-то странному стечению обстоятельств эти замечательные функции по отношению к правонарушениям в сфере охраны окружающей среды не срабатывают. Ситуации бывают разные. Мне приходилось сталкиваться с двумя вариантами:

1. *Сотрудники полиции вообще отказываются замечать совершаемые на их глазах нарушения природоохранного законодательства.*

Это безусловно вопиющий случай, который для сотрудника полиции является должностным преступлением. Достаточно письменного обращения на имя начальника ГУ МВД по Самарской области с описанием ситуации, чтобы виновные сотрудники полиции получили серьёзные взыскания по службе вплоть до увольнения из органов внутренних дел.

2. *Зафиксировав преступление, полиция просто передаёт его по подведомственности, как правило в соответствующий отдел органа местного самоуправления.*

Казалось бы, здесь нет ничего предосудительного, но это только на первый взгляд. Дело в том, что для привлечения виновных к ответственности недостаточно фиксации факта экологического правонарушения. Необходимо открыть уголовное или административное дело (в зависимости от состава правонарушения), разыскать и опросить свидетелей, подозреваемых, собрать доказательства, провести экспертизы и т.д. Сделать всё это сотрудники соответствующего отдела органа местного самоуправления просто не в состоянии. Все эти действия входят в прямые обязанности сотрудников полиции. Именно они должны собрать все доказательства и передать уже готовый материал для вынесения решения о наказании виновных лиц. К сожалению в 99% таких случаев сотрудники полиции не выполняют своих прямых обязанностей, т.к. не считают (не сами сотрудники лично, а система МВД) подобные правонарушения серьёзными. В результате виновным при небольших усилиях почти всегда удаётся уйти от ответственности. А вот в этом

случае вся ответственность ложится уже на региональные власти, которые, в случае, когда виновный не установлен, обязаны привести нарушенный природный объект в первоначальное состояние. Эта обязанность сопряжена с колоссальными материальными затратами, которые не под силу местным и региональным бюджетам. В этом смысле даже небольшое правонарушение в области природопользования имеет намного большую значимость, чем банальная уголовщина. Приучение органов полиции к выполнению всех своих обязанностей по части поиска и обеспечения привлечения к ответственности виновных в нарушении природоохранного законодательства и обязанность органов власти приводить в порядок нарушенные природные объекты в случаях, когда виновные не установлены и есть одна из важнейших задач ОЭИ, потому что больше это делать просто некому.

Виды ответственности: административная и уголовная.

Административная ответственность

Административная ответственность устанавливается Кодексом РФ «Об административных правонарушениях». Это огромный документ, знать который полностью нам с вами не нужно. Остановимся на тех статьях, которые могут попадать в зону интересов ОЭИ.

1. КоАП РФ Статья 6.3. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пункт 1: Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

Здесь речь идёт о нарушении СанПина, новые нормы которого установлены Приказом Главного санитарного врача РФ №3 от 28.01.2021 года и вступили в действия с 01.03.2021. Данный документ необходимо изучать отдельно, нарушается он всеми и постоянно, просто некому особенно заниматься фиксацией подобных нарушений и привлечением виновных к ответственности. Если кто-то системно возьмётся за эту работу, то он сразу станет самым известным человеком в своём городе и рекордсменом по количеству выписанных административных штрафов по его обращениям.

2. Глава 8. Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования – это основная глава для деятельности ОЭИ. Полезно изучить все её составляющие, чтобы понимать кого и за что можно привлекать к ответственности. К сожалению сам ОЭИ не может этого сделать, он должен лишь правильно составить документы и передать Государственному инспектору и главному государственному инспектору по охране окружающей среды для составления административного протокола и привлечение виновных к ответственности. Ниже приведён перечень статей в составе главы 8 КоАП РФ.
 - 2.1.Статья 8.1. Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов

- 2.2.Статья 8.2. Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления
- 2.3.Статья 8.2.1. Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с веществами, разрушающими озоновый слой
- 2.4.Статья 8.2.2. Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при производстве, обращении или обезвреживании потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов
- 2.5.Статья 8.2.3. Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами животноводства
- 2.6.Статья 8.3. Нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами
- 2.7.Статья 8.4. Нарушение законодательства об экологической экспертизе
- 2.8.Статья 8.5. Соккрытие или искажение экологической информации
- 2.9.Статья 8.5.1. Нарушение порядка представления отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год
- 2.10.Статья 8.5.2. Соккрытие сведений о санитарном и лесопатологическом состоянии лесов или включение недостоверных сведений о санитарном и лесопатологическом состоянии лесов в акт лесопатологического обследования
- 2.11.Статья 8.6. Порча земель
- 2.12.Статья 8.7. Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв
- 2.13.Статья 8.8. Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению
- 2.14.Статья 8.9. Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов
- 2.15.Статья 8.10. Нарушение требований по рациональному использованию недр
- 2.16.Статья 8.11. Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр
- 2.17.Статья 8.12. Нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах
- 2.18.Статья 8.12.1. Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе
- 2.19.Статья 8.13. Нарушение правил охраны водных объектов
- 2.20.Статья 8.14. Нарушение правил водопользования
- 2.21.Статья 8.15. Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств
- 2.22.Статья 8.16. Невыполнение правил ведения судовых документов
- 2.23.Статья 8.17. Нарушение регламентирующей деятельности во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации или открытом море требований или условий лицензии

- 2.24. Статья 8.18. Нарушение правил проведения ресурсных или морских научных исследований во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации
- 2.25. Статья 8.19. Нарушение правил захоронения отходов и других материалов во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации
- 2.26. Статья 8.20. Незаконная передача минеральных и (или) живых ресурсов на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации
- 2.27. Статья 8.21. Нарушение правил охраны атмосферного воздуха
- 2.28. Статья 8.22. Выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума
- 2.29. Статья 8.23. Эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума
- 2.30. Статья 8.24. Нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам лесов для их использования
- 2.31. Статья 8.25. Нарушение правил использования лесов
- 2.32. Статья 8.26. Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов
- 2.33. Статья 8.27. Нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению
- 2.34. Статья 8.28. Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан
- 2.35. Статья 8.28.1. Нарушение требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней
- 2.36. Статья 8.29. Уничтожение мест обитания животных
- 2.37. Статья 8.30. Уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ
- 2.38. Статья 8.30.1. Нарушение порядка проектирования, создания, содержания и эксплуатации объектов лесной инфраструктуры
- 2.39. Статья 8.31. Нарушение правил санитарной безопасности в лесах
- 2.40. Статья 8.32. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах
- 2.41. Статья 8.32.1. Ненаправление, несвоевременное направление, направление недостоверной информации в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений
- 2.42. Статья 8.32.2. Включение заведомо недостоверной информации в реестр недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений
- 2.43. Статья 8.32.3. Невыполнение мероприятий, предусмотренных сводным планом тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации
- 2.44. Статья 8.33. Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов

- 2.45. Статья 8.34. Нарушение установленного порядка создания, использования или транспортировки биологических коллекций
- 2.46. Статья 8.35. Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений
- 2.47. Статья 8.36. Нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира и водных биологических ресурсов
- 2.48. Статья 8.37. Нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира
- 2.49. Статья 8.38. Нарушение правил охраны водных биологических ресурсов
- 2.50. Статья 8.39. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях
- 2.51. Статья 8.40. Нарушение требований при осуществлении работ в области гидрометеорологии, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды и активных воздействий на метеорологические и другие геофизические процессы
- 2.52. Статья 8.41. Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду
- 2.53. Статья 8.41.1. Неуплата в установленные сроки сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров
- 2.54. Статья 8.42. Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения
- 2.55. Статья 8.43. Нарушение требований к осуществлению деятельности в Антарктике и условий ее осуществления
- 2.56. Статья 8.44. Нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в границах зон затопления, подтопления
- 2.57. Статья 8.45. Невыполнение требований по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохранных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод
- 2.58. Статья 8.45.1. Нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в лесопарковом зеленом поясе
- 2.59. Статья 8.46. Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений
- 2.60. Статья 8.47. Осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности без комплексного экологического разрешения
- 2.61. Статья 8.48. Несоблюдение требований к сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания

2.62. Статья 8.49. Нарушение порядка ведения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования

Содержание этих статей намного более проработано, нежели реалии нашей жизни. Перечислять их во время лекции не целесообразно, поэтому я предлагаю изучить их в качестве домашнего задания и обсудить на следующем занятии.

Уголовная ответственность

Когда мы говорим об уголовной ответственности, то подразумеваем более серьёзные проступки, чем в случае с Административным кодексом. Убедимся так ли это, за что и какая уголовная ответственность предусмотрена в части нарушения природоохранного законодательства. Уголовная ответственность устанавливается Уголовным Кодексом РФ.

Перечень статей, определяющих уголовную ответственность приведён в Главе 26 УК РФ «Экологические преступления». Здесь предлагаю поступить также как и со статьями Административного Кодекса – изучить содержание материала в домашних условиях и на следующем занятии обсудить впечатления.

Статья 246. Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ

Статья 247. Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов

Статья 248. Нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами

Статья 249. Нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений

Статья 250. Загрязнение вод

Статья 251. Загрязнение атмосферы

Статья 252. Загрязнение морской среды

Статья 253. Нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Российской Федерации

Статья 254. Порча земли

Статья 255. Нарушение правил охраны и использования недр

Статья 256. Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов

Статья 257. Нарушение правил охраны водных биологических ресурсов

Статья 258. Незаконная охота

Статья 258.1. Незаконные добыча и оборот особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации

Статья 259. Уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации

Статья 260. Незаконная рубка лесных насаждений

Статья 261. Уничтожение или повреждение лесных насаждений

Статья 262. Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов

Общественный контроль

Как мы показали выше нормы и принципы охраны окружающей среды неплохо проработаны в российском законодательстве. Однако размеры хозяйственной деятельности, представляющей угрозу для природы настолько масштабны, людская жажда наживы столь велика, а осознание последствий столь же мало, что у государственных контролирующих органов нет ни сил, ни возможностей, а часто и желания выполнять весь положенный объём работы. Кроме того в системе взаимоотношений существует масса лазеек, которые позволяют обходить запреты и ограничения. Поэтому постепенно вся совокупность обстоятельств приводит неминуемому разрушению среды обитания объектов животного и растительного мира, а в конечном счёте и человека. Единственным институтом, который может как-то повлиять на ситуацию является общественный контроль. Правильно выстроенная система общественного контроля в состоянии переломить и исправить любую ситуацию. Эта система должна базироваться на трёх составляющих:

1. Активные, неравнодушные и вместе с тем знающие граждане, которые являются основой любого общества, могут увидеть любые нарушения и проконтролировать любую деятельность;
2. Системная работа по направлению компетентно составленных обращений в государственные контролирующие органы, контроль работы исполнителей по этим обращениям;
3. Максимальная огласка ситуации через социальные сети и СМИ.

К сожалению выстроить такую систему общественного контроля кроме нас некому. От государства мы получили только правовые основания, которые базируются на статье 68 Федерального Закона № 7-ФЗ от 10.01.2002 года «Об охране окружающей среды»: «Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль)». Текст статьи приведён ниже:

1. *Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.*
2. *Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством.*

3. Результаты общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), представленные в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством.

4. Граждане, изъявившие желание оказывать органам государственного надзора содействие в природоохранной деятельности на добровольной и безвозмездной основе, могут осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды. Общественные инспекторы по охране окружающей среды при осуществлении указанной деятельности взаимодействуют с общественными советами органов государственного лесного и экологического надзора.

5. Общественным инспекторам по охране окружающей среды выдаются удостоверения.

6. Общественные инспекторы по охране окружающей среды имеют право:

1) фиксировать, в том числе с помощью фото- и видеосъемки, правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования и направлять соответствующие материалы, содержащие данные, указывающие на наличие признаков административного правонарушения, в органы государственного надзора;

2) принимать меры по обеспечению сохранности вещественных доказательств на местах совершения правонарушений;

3) сообщать в устной форме физическим лицам информацию, касающуюся совершения физическим лицом правонарушения в области охраны окружающей среды;

4) содействовать в реализации государственных программ по охране объектов животного мира и среды их обитания;

5) обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, к должностным лицам, в организации о предоставлении своевременной, полной, достоверной, необходимой для осуществления общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля) информации о состоянии окружающей среды, принимаемых мерах по ее охране, об обстоятельствах и фактах осуществления хозяйственной и иной деятельности, которые негативно воздействуют на окружающую среду, создают угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;

6) участвовать в работе по экологическому просвещению населения.

7. Порядок организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды, в том числе форма удостоверения, порядок его выдач, порядок взаимодействия общественных советов органов государственного лесного и экологического надзора и общественных инспекторов по охране окружающей среды, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

По большому счёту возможности ОЭИ мало чем превосходят возможности обычного гражданина. У ОЭИ есть только одно главное преимущество – они могут и должны действовать сообща. Приходя в это сообщество, мы разделяем ценности сообщества. А значит мы можем и готовы выступать единым фронтом. Это и есть наша главная задача. Одному человеку, каким бы умным он не был не под силу преодолеть все трудности на выбранном пути, сделать это может только коллектив.

Добро пожаловать!!!

Выявление и фиксация экологических правонарушений

Статья 68 Федерального Закона № 7-ФЗ «О защите окружающей среды» устанавливает право ОЭИ

- 1) фиксировать, в том числе с помощью фото- и видеосъемки, правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования и направлять соответствующие материалы, содержащие данные, указывающие на наличие признаков административного правонарушения, в органы государственного надзора;
- 2) принимать меры по обеспечению сохранности вещественных доказательств на местах совершения правонарушений;
- 3) сообщать в устной форме физическим лицам информацию, касающуюся совершения физическим лицом правонарушения в области охраны окружающей среды;
- 4) содействовать в реализации государственных программ по охране объектов животного мира и среды их обитания;
- 5) обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, к должностным лицам, в организации о предоставлении своевременной, полной, достоверной, необходимой для осуществления общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля) информации о состоянии окружающей среды, принимаемых мерах по ее охране, об обстоятельствах и фактах осуществления хозяйственной и иной деятельности, которые негативно воздействуют на окружающую среду, создают угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;

Итак, в этой части главное – это правильная фиксация правонарушения ОЭИ и эффективная отправка обращения по адресу. Основные моменты, на которые следует обратить внимание при фиксации экологических правонарушений показаны в памятке:

ОБРАЩЕНИЕ В ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОРГАН



Виды

- Предложение
- Заявление
- Жалоба

Рекомендуемое оформление

- ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированная система организационно-распорядительной документации»
- Шрифт 12-14 pt Times new roman
- Стандартное форматирование

Реквизиты

- Кому: Должность, ФИО
- От кого: ФИО, адрес, контактный телефон, email



РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОДЕРЖАНИЮ - НЕ БОЛЕЕ 2 СТРАНИЦ А4

Четкое описание проблемы

Тактичный подход	✗ Оскорбления
Ссылки на законы	✗ Эмоции
Точные дата, время, место	✗ Угрозы
Употребление оборотов «Возможно», «Возможно», «Не исключено»	✗ Непроверенные факты
Координаты jpe/глонасс	✗ Лирические отступления

Итог: "Прошу (в зависимости от ситуации):
Принять меры, провести проверку, предоставить информацию"

ПРИЛОЖЕНИЯ К ПИСЬМУ



Фотографии



Видео- или аудио- запись на электронном носителе



Карта



Копия акта о нарушении



Заключение экспертизы



Переписка с другими госорганами

Личная подпись с расшифровкой, дата



ДОСТАВКА ОБРАЩЕНИЯ

Лично



- Рекомендуется передать до 12-00
- Поставить штамп о принятии обращения на копии документа

Почтой



- Отправка заказным письмом
- Уведомление о вручении
- Опись вложения
- Отследить письмо можно по трекинг-коду

Через электронную приемную



- Принять правила пользовательского соглашения
- Заполнить контактную форму
- Загрузить необходимые приложения



Перезвонить через 3-4 дня после доставки обращения в госорган, узнать регистрационный номер обращения и контактный телефон конкретного исполнителя



ВИДЕОФИКСАЦИЯ



Точная дата и время



Устно озвучить:
ФИО, Время, Дата,
Место

ФОТОФИКСАЦИЯ



Какие фотографии важно сделать

Ориентирующая

Обзорная



С привязкой к местности,
например, строениям, инфраструктуре,
географическим объектам

Участок или объект без
окружающей обстановки

На фото должны
быть

Точная дата
и время



АУДИОФИКСАЦИЯ



Точная дата и время
- в названии файла



Устно озвучить:
ФИО, Время, Дата,
Место

СПУТНИКОВАЯ СЪЕМКА



Google maps



Яндекс карты



Другие ресурсы

space.utema.ru
terra maps.ru
kosmosnimki.ru

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА

СТС должны быть



Сертифицированы



Аттестованы



Сбор проб рекомендуется поручить
специалисту или эксперту



Анализ проб может быть подтвержден только
заключением экспертизы в аттестованной лаборатории



СОСТАВЛЕНИЕ АКТА ВЫЯВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ



Реквизиты



Дата, номер, место
составления акта



Кто составил

ФИО и подписи: Составителя акта, двух
свидетелей, должностных лиц (если есть)

Вид нарушенного законодательства



Содержание акта: Что установлено по факту



Дата выявления



Время выявления



Точное место (желательно
с указанием координат)



Кто совершил

-Гражданин
-Водитель транспорта
-Должностное лицо
-Неизвестные лица



Что совершенно:
указание количественных и качественных характеристик
(Например: Отходы - объем, состав;
уничтожение зеленых насаждений - вид, диаметр,
количество)



Подписи с расшифровкой:
- Инспектора
- Двух свидетелей
- Нарушителей (в случае
отказа)

Как видите зафиксировать и отправить по адресу информацию об экологическом правонарушении не так просто. Однако этого недостаточно, потом ещё нужно добиться правильной реакции на свой сигнал. Практика показывает, что она чаще бывает формальной. Выше мы писали, что наилучшим способом ответа на формальную (считай халатную) реакцию на своё обращение, является обращение в вышестоящий орган с требованием провести проверку действий/бездействий подчинённых и привлечь их к дисциплинарной ответственности.

Теперь очень важно понять, что же является экологическим правонарушением. Безусловно здесь важно руководствоваться бытовой логикой, однако если сомневаетесь, то всегда важно обратиться к первоисточнику. Они различны в зависимости от сферы контроля. Общим документом для всех сфер контроля является СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к

водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий", утверждённые постановлением главного санитарного врача РФ № 3 от 28.01.2021 года.

Отходы

Нарушения в сфере работы с отходами один из самых распространённых видов нарушений в сфере охраны окружающей среды. Взаимоотношения сторон регламентируются Федеральным законом №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 года, прочими подзаконными актами.

Самым частым нарушением в сфере обращения с отходами, попадающим в сферу ответственности ОЭИ является несанкционированное складирование отходов в непредназначенных для этого местах, просторечье несанкционированная свалка. В законодательстве существует важная коллизия, когда отношение к устранению несанкционированных свалок прямо зависит от морфологии (состава) отходов. Самые жёсткие требования установлены по отношению к ТКО (Твёрдым коммунальным отходам). На основании Постановления Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами" свалкой является несанкционированное размещение отходов объёмом больше 1м³. Ответственность за устранение свалки несёт собственник земельного участка, на котором оно расположено. Контроль возложен на регионального оператора по обращению с ТКО. При обнаружении скопления ТКО, отвечающего определению «несанкционированная свалка» ОЭИ должен направить обращение любым удобным ему способом в адрес регионального оператора, сегодня им в Самарской области является ООО «Экостройресурс» (<https://ecostr.ru/>). Получив информацию регоператор в течении 5 дней уведомляет собственника земельного участка о необходимости устранения нарушений. Если свалка не устранена в течении 30 дней, регоператор самостоятельно устраняет свалку и взыскивает понесённые расходы с собственника земельного участка в судебном порядке.

Казалось бы при такой схеме все свалки должны очень быстро устраняться. Однако на практике мы сталкиваемся с рядом подчас непреодолимых препятствий:

1. Установить собственника земельного участка не всегда удаётся, ещё сложнее вручить ему уведомление с требованием устранения несанкционированной свалки (особенно когда собственником являются физические лица);
2. В случаях, когда собственником земельного участка является государство в лице одной из ветвей власти, то 30 дней почти никогда не хватает на устранение свалки в силу необходимости выполнения бюрократических процедур.
3. При наличии в составе отходов несанкционированной свалки строительного мусора, порядок, установленный Постановлением Правительства № 1156, на неё уже не распространяется. Свалка всё равно должна быть устранена на основании положений закона № 89-ФЗ, но уже без жёстких сроков.

Т.о. заявляя о несанкционированной свалке ОЭИ должен понимать, что устранение заявленного объекта нужно сопровождать и контролировать.

К часто встречающимся нарушениям в сфере обращения с отходами является также факт несанкционированного сброса отходов, включая жидкие. Здесь от ОЭИ требуется максимально качественная фиксация самого факта нарушения с отражением номеров транспортных средств и лиц участников события. При этом сам ОЭИ должен по возможности оставаться невидимым, чтобы избежать рисков физического контакта с нарушителями. Дальнейшее расследование по делу должны вести уже специальные органы, о которых говорилось выше.

Лес

К сожалению в остальных разделах деятельности ОЭИ нет столь чёткого порядка устранения проблем, как в разделе Обращение с отходами. Принцип работы остаётся прежним: зафиксировать нарушение, сообщить куда следует. Ключевой вопрос: Что же считать нарушением? Ответить на него должен главный документ в сфере лесоустройства Лесной Кодекс РФ. Лес является одной из наиболее значимых экосистем, поэтому ОЭИ должен хорошо знать и ориентироваться в Лесном Кодексе, однако делать это нужно постепенно, по мере того, как вы будете сталкиваться с нарушениями в этой отрасли.

Общие принципы охраны лесов установлены главами 2.4, 3, 3.1, 3.2, Лесного Кодекса РФ:

Глава 2.4. Охрана, защита, воспроизводство лесов

Статья 50.7. Общие положения об охране, о защите, воспроизводстве лесов

Глава 3. Охрана лесов от пожаров

Статья 51. Охрана лесов от пожаров

Статья 52. Утратила силу

Статья 53. Пожарная безопасность в лесах

Статья 53.1. Предупреждение лесных пожаров

Статья 53.2. Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров

Статья 53.3. Планы тушения лесных пожаров

Статья 53.4. Тушение лесных пожаров

Статья 53.5. Ограничения пребывания граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах

Статья 53.6. Мероприятия по ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров

Статья 53.7. Мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров

Статья 53.8. Выполнение работ по охране лесов от лесных пожаров

Статья 54, статья 55, статья 56. Утратили силу

Статья 57. Авиационные работы по охране лесов от пожаров

Статья 58. Утратила силу

Статья 59. Утратила силу

Статья 60. Отчет об охране лесов от пожаров

Глава 3.1. Защита лесов

Статья 60.1. Общие положения о защите лесов

Статья 60.2. Мероприятия по защите лесов

Статья 60.3. Санитарная безопасность в лесах

Статья 60.4. Лесозащитное районирование

Статья 60.5. Государственный лесопатологический мониторинг

Статья 60.6. Лесопатологические обследования

Статья 60.7. Предупреждение распространения вредных организмов

Статья 60.8. Ликвидация очагов вредных организмов

Статья 60.9. Ограничения пребывания граждан в лесах в целях обеспечения санитарной безопасности в лесах

Статья 60.10. Авиационные работы по защите лесов

Статья 60.11. Отчет о защите лесов

Глава 3.2. Охрана лесов от загрязнения и иного негативного воздействия

Статья 60.12. Общие положения об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия

Статья 60.13. Особенности охраны лесов от радиоактивного загрязнения

Статья 60.14. Особенности охраны лесов от нефтяного загрязнения

Статья 60.15. Особенности охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений

Статья 60.16. Отчет об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия

Большая часть положений этих глав и статей относится к профессиональной деятельности Федеральной службы лесоохраны. Однако осуществлять общее наблюдение и контроль за её деятельностью ОЭИ могут, чтобы коллеги, находящиеся на заработной плате, не расслаблялись и чувствовали мощное плечо поддержки общественности. Изучение содержания данного раздела ЛК РФ мы оставляем в качестве домашнего задания. Тем ОЭИ, кто будет всерьёз специализироваться на помощи службе охраны лесов, рекомендуем также изучить лесохозяйственный регламент. Он может существенно отличаться в зависимости от региона, лесничества и статуса лесов. Различают городские, эксплуатационные, защитные, резервные леса

и особо защитные участки леса. В зависимости от статуса лесов существуют дополнительные ограничения в их использовании, которые не выполняются повсеместно. Поэтому остановимся на этом разделе ЛК РФ дополнительно.

Глава 17. Защитные леса, эксплуатационные леса, резервные леса, особо защитные участки лесов

Статья 110. Общие положения о защитных лесах, эксплуатационных лесах, резервных лесах

Статья 111. Защитные леса

Статья 112. Леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях

Статья 113. Леса, расположенные в водоохранных зонах

Статья 114. Леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов

Статья 115. Ценные леса

Статья 116. Городские леса

Статья 117. Эксплуатационные леса

Статья 118. Резервные леса

Статья 119. Особо защитные участки лесов

Обращаю ваше внимание, что в Самарской области нет эксплуатационных лесов. Все леса относятся либо к статусу городских, либо к статусу защитных. Среди защитных лесов так же есть отдельные категории, которые подлежат особой охране, например, нерестовоохранные лесные полосы или особозащитные участки леса. Однако данный статус за имеющими все основания быть в этой категории лесами официально не установлен, что является существенным нарушением со стороны властей региона и органов местного самоуправления, на которое нам с вами стоит обратить особое внимание.

Водные объекты

Полномочия органов государственного надзора установлены статьёй 36 Водного Кодекса РФ «Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов». Задача же ОЭИ как и во всех предыдущих случаях найти совершаемые правонарушения, правильно их зафиксировать и довести до сведения органов государственного надзора. Прав проводить расследование, назначать виновных, устанавливать меру ответственности, брать пробы и т.д. у нас с вами нет. Однако, также как и во всех других случаях, мы должны понимать что именно является нарушением. Ключевым документом для нас в этой области кроме упомянутого выше СанПина является Водный Кодекс РФ.

Здесь хочу обратить отдельное внимание на статью 33 ВК РФ «Схемы комплексного использования и охраны водных объектов». Порядок разработки данных схем установлен Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. N 883 «О порядке разработки и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов, внесения изменений в эти схемы». Готов

поспорить, что такие схемы разработаны только для самых крупных водных объектов и регулярно нарушаются. Как тогда относиться к использованию мелких объектов? Выходит использование водного объекта без разработанной схемы является незаконным.

В остальном требования к охране водных объектов установлены главой 6 ВК РФ:

Глава 6. Охрана водных объектов

Статья 55. Основные требования к охране водных объектов

Статья 56. Охрана водных объектов от загрязнения и засорения

Статья 57. Охрана болот от загрязнения и засорения

Статья 58. Охрана ледников и снежников от загрязнения и засорения

Статья 59. Охрана подземных водных объектов

Статья 60. Охрана водных объектов при проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации водохозяйственной системы

Статья 61. Охрана водных объектов при проведении работ

Статья 62. Охрана водных объектов при их использовании для целей производства электрической энергии

Статья 63. Охрана водных объектов при освоении лесов

Статья 64. Зоны, округа санитарной охраны водных объектов, водные ресурсы которых являются природными лечебными ресурсами

Статья 65. Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы

Статья 66. Особо охраняемые водные объекты

Статья 67. Зоны экологического бедствия, зоны чрезвычайных ситуаций на водных объектах

Статья 67.1. Предотвращение негативного воздействия вод и ликвидация его последствий

Материал, приведённый в перечисленных статьях, так же оставляем для домашнего изучения и обсуждения на следующем занятии.

Ниже приведён перечень нормативных документов, на основе которых осуществляется контроль состояния водных объектов.

Источник: «Методы и приборы контроля окружающей среды. Экологический мониторинг», под редакцией: И.В. Якуниной, Н.С. Попова, г. Тамбов, Издательство ТГТУ 2009 год. Ссылка: (<https://www.tstu.ru/book/elib/pdf/2009/Popov-Yakunina-l.pdf>)

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, УСТАНОВЛИВАЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ КАЧЕСТВА ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

ГОСТ 17.1.1.01–77 (СТ СЭВ 3544–82). Охрана природы. Гидросфера. Использование и охрана вод. Основные термины и определения.

ГОСТ 17.1.1.02–77. Охрана природы. Гидросфера. Классификация водных объектов.

ГОСТ 17.1.1.03–86 (СТ СЭВ 5182–85). Охрана природы. Гидросфера. Классификация водопользований.

ГОСТ 17.1.1.04–80. Охрана природы. Гидросфера. Классификация подземных вод по целям водопользования.

ГОСТ 17.1.2.04–77. Охрана природы. Гидросфера. Показатели состояния и правила таксации рыбохозяйственных водных объектов.

ГОСТ 17.1.3.01–76. Охрана природы. Гидросфера. Правила охраны водных объектов при лесосплаве.

ГОСТ 17.1.3.04–82 (СТ СЭВ 3077–81). Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к охране поверхностных и подземных вод от загрязнения пестицидами.

ГОСТ 17.1.3.05–82 (СТ СЭВ 3078–81). Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к охране поверхностных и подземных вод от загрязнения нефтью и нефтепродуктами.

ГОСТ 17.1.3.06–82 (СТ СЭВ 3079–81). Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к охране подземных вод.

ГОСТ 17.1.3.07–82. Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества воды водоемов водотоков.

ГОСТ 17.1.3.08–82. Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества морских вод.

ГОСТ 17.1.3.10–83 (СТ СЭВ 3545). Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к охране поверхностных и подземных вод от загрязнения нефтью и нефтепродуктам при транспортировании по трубопроводу.

ГОСТ 17.1.3.11–84 (СТ СЭВ 4035–83). Охрана природы. Гидросфера. Общие требования охраны поверхностных и подземных вод от загрязнения минеральными удобрениями.

ГОСТ 17.1.3.12–86. Охрана природы. Гидросфера. Общие правила охраны вод от загрязнения при бурении добыче нефти и газа на суше.

ГОСТ 17.1.3.13–86 (СТ СЭВ 4468–84). Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к охране поверхностных вод от загрязнения.

ГОСТ 17.1.5.02–80. Охрана природы. Гидросфера. Гигиенические требования к зонам рекреации водных объектов.

ГОСТ 17.1.5.05–85. Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к отбору проб поверхностных и морских вод, льда и атмосферных осадков.

ГОСТ 2874–82. Вода питьевая. Гигиенические требования и контроль за качеством.

ГОСТ 2761–84. Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. Гигиенические, технические требования и правила выбора.

ГОСТ Р 51593–2000. Вода питьевая. Отбор проб.

СанПиН 2.1.4.1074–01. Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества.

СП 2.1.5.1059–01. Гигиенические требования по охране подземных вод от загрязнения.

ГОСТ 17.1.5.04–81. Охрана природы. Гидросфера. Приборы и устройства для отбора, первичной обработки и хранения проб природных вод.

НВН 33-5.3.01–85. Инструкция по отбору проб сточных вод для анализа.

СанПиН 3907–85. Санитарные правила проектирования, строительства и эксплуатации водохранилищ.

СанПиН 2.1.2.568–96. Гигиенические требования к устройству, эксплуатации и качеству воды плавательных бассейнов.

СанПиН 2.1.4.027–95. Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственнопитьевого назначения.

СанПиН 2.1.4.544–96. Требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная очистка источников.

СанПиН 2.1.5.980–00. Гигиенические требования к охране поверхностных вод.

СП 2.1.5.1059–01. Гигиенические требования по охране подземных вод от загрязнения.

СанПиН 2.1.7.573–96. Гигиенические требования к использованию сточных вод и их осадков для орошения и удобрения.

СанПиН 42-128-4690–88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест.

Дополнение № 2 к СанПиН 4630–88. Предельно допустимые концентрации (ПДК) и ориентировочные допустимые уровни (ОДУ) вредных веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурнобытового водопользования.

Дополнение № 3 к СанПиН 4630–88. Предельно допустимые концентрации (ПДК) и ориентировочные допустимые уровни (ОДУ) вредных веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурнобытового водопользования.

ГН 2.1.5.689–98. Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования.

ГН 2.1.5.963а–00. Дополнение № 2 к ГН 2.1.5.689–98.

ГН 2.1.5.69–98. Водоотведение населенных мест, санитарная охрана водоемов. Ориентировочные допустимые уровни (ОДУ) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурнобытового водопользования.

ГОСТ 17.1.5.01–80. Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к отбору проб донных отложений водных объектов для анализа на загрязненность.

ГОСТ 8.556–91. Методики определения состава и свойств проб вод.

ГОСТ Р 51592–2000. Вода. Общие требования к отбору проб.

ГОСТ 27065–86. Качество вод. Термины и определения.

ГОСТ Р 51232–98. Вода питьевая. Общие требования к организации и методам контроля качества.

ГОСТ 8.556–91. ГООЕИ. Методики определения состава и свойств проб вод. Общие требования к разработке.

ГОСТ 6709–72. Вода дистиллированная. Технические условия.

Перечень рыбохозяйственных нормативов: предельно допустимых концентраций (ПДК) и ориентировочно безопасных уровней воздействия (ОБУВ) вредных веществ для воды водных объектов имеющих рыбохозяйственное значение.

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ ЗАГРЯЗНЕНИЯ СТОЧНЫХ, ПОВЕРХНОСТНЫХ И ПОДЗЕМНЫХ ВОД

ГОСТ 17.1.4.01–80. Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к методам определения нефтепродуктов в природных и сточных водах.

ГОСТ Р 51210–98. Вода питьевая. Метод определения содержания бора.

ГОСТ Р 51392–99. Вода питьевая. Определение содержания летучих галогенорганических соединений газожидкостной хроматографией.

ГОСТ Р 51730–2001. Вода питьевая. Метод определения суммарной удельной альфа-активности радионуклидов.

ПНД Ф 14.1:2.60–96. Количественный химический анализ вод. Методика выполнения измерений массовой концентрации ионов цинка в природных и сточных водах фотометрическим методом с дитизоном.

ПНД Ф 14.1:2.96–97. Количественный химический анализ вод. Методика выполнения измерений содержаний хлоридов в пробах природных и очищенных сточных водах аргентометрическим методом.

ПНД Ф 14.1:2.48–96. Количественный химический анализ вод. Методика выполнения измерений массовой концентрации ионов меди в природных и сточных водах фотометрическим методом с диэтилдитиокарбаматом свинца.

ПНД Ф 14.1:2.110–97. Количественный химический анализ вод. Методика выполнения измерений содержаний взвешенных веществ и общего содержания примесей в пробах природных и очищенных сточных водах гравиметрическим методом.

ПНД Ф 14.1:2.159–2000. Количественный химический анализ вод. Методика выполнения измерений массовой концентрации сульфат-иона в пробах природных и сточных вод турбидиметрическим методом.

ПНД Ф 14.1:2:3:4.123–97. Количественный химический анализ вод. Методика выполнения измерений биохимической потребности в кислороде после n – дней инкубации (БПК_{полн}) в поверхностных пресных, подземных (грунтовых), питьевых, сточных и очищенных сточных водах.

ПНД Ф 14.1:4.27–95. Методика выполнения измерений массовой концентрации анионных поверхностноактивных веществ в пробах природной, питьевой и сточной воды на анализаторе «Флюорат-02».

ПНД Ф 14.1:2.76–96. Методика выполнения измерений массовой концентрации ацетона и метанола в природных и сточных водах методом ГЖХ.

ПНД Ф 14.1:2.57–96. Методика выполнения измерений массовой концентрации бензола, толуола, ксилола, стирола в природных и сточных водах методом ГЖХ.

ПНД Ф 14.1:2.116–97. Количественный химический анализ вод. Методика выполнения измерений массовой концентрации нефтепродуктов в пробах природных и очищенных сточных вод методом колоночной хроматографии с гравиметрическим окончанием.

ГОСТ 4151–72. Вода питьевая. Метод определения общей жесткости.

ПНД Ф 14.1:2.122–97. Количественный химический анализ вод. Методика выполнения измерений массовой концентрации жиров в пробах природных и очищенных сточных вод гравиметрическим методом.

ПНД Ф 14.1.1–95. Количественный химический анализ вод. Методика выполнения измерений массовой концентрации ионов аммония в очищенных сточных водах фотометрическим методом с реактивом Несслера.

ПНД Ф 14.1:2.114–97. Количественный химический анализ вод. Методика выполнения измерений массовой концентрации сухого остатка в пробах природных и очищенных сточных вод гравиметрическим методом.

ПНД Ф 14.1.15–95. Количественный химический анализ вод. Методика выполнения измерений массовой концентрации анионоактивных ПАВ в пробах сточных вод экстракционно-фотометрическим методом.

ПНД Ф 14.1:2.50–96. Количественный химический анализ вод. Методика выполнения измерений массовой концентрации общего железа в природных и сточных водах фотометрическим методом с сульфосалициловой кислотой.

ПНД Ф 14.1.46–96. Количественный химический анализ вод. Методика выполнения измерений массовой концентрации никеля в сточных водах фотометрическим методом с диметилглиоксимом.

ПНД Ф 14.1:2.57–96. Количественный химический анализ вод. Методика выполнения измерений массовой концентрации бензола, толуола, ксилола, стирола в природных и сточных водах методом ГЖХ.

ПНД Ф 14.1:2.112–97. Количественный химический анализ вод. Методика выполнения измерений массовой концентрации фосфат-ионов в пробах природных и очищенных сточных водах фотометрическим методом восстановлением аскорбиновой кислотой.

ПНД Ф 14.1:2:3:4.121–97. Количественный химический анализ вод. Методика выполнения измерений pH в водах потенциометрическим методом.

ПНД Ф 14.1.42–96. Количественный химический анализ вод. Методика выполнения измерений массовой концентрации фенола в сточных водах методом ГЖХ.

ПНД Ф 14.1:2.4.117–96. Количественный химический анализ вод. Методика выполнения измерений массовой концентрации фенолов в пробах природной, питьевой и сточной воды на анализаторе «Флюорат-02».

ПНД Ф 14.1:2.4.128–98. Количественный химический анализ вод. Методика выполнения измерений массовой концентрации нефтепродуктов в пробах природной, питьевой и сточной воды флуориметрическим методом на анализаторе «Флюорат-02».

ПНД Ф 14.1:2.3–95. Количественный химический анализ вод. Методика выполнения измерений массовой концентрации нитрит ионов в природных и сточных водах фотометрическим методом с реактивом Грисса.

ПНД Ф 14.1:2.4–95. Методика выполнения измерений массовой концентрации нитрат-ионов в природных и сточных водах фотометрическим методом с салициловой кислотой.

ПНД Ф 14.1:2.61–96. Методика выполнения измерений массовой концентрации марганца в природных и сточных водах фотометрическим методом с применением персульфата аммония.

ПНД Ф 14.1:2.98–97. Методика выполнения измерений жесткости в пробах природных и очищенных сточных вод титриметрическим методом.

ПНД Ф 14.1:2.22–95. Методика выполнения измерений массовой концентрации ионов железа, кадмия, свинца, цинка, хрома в пробах природных и сточных вод методом пламенной атомно-абсорбционной спектроскопии.

ПНД Ф 14.1:2.100–97. Методика выполнения измерений ХПК в пробах природных и очищенных сточных вод титриметрическим методом.

ПНД Ф 14.1:2.105–97. Методика выполнения измерений суммарных содержаний летучих фенолов в пробах природных и очищенных сточных вод экстракционно-фотометрическим методом после отгонки с паром.

ПНД 14.1:2.108–97. Методика выполнения измерений содержания сульфатов в пробах природных и очищенных сточных вод титрованием солью свинца в присутствии дитизона.

ПНД 14.1:2.107–97. Методика выполнения измерений содержания сульфатов в пробах природных и очищенных сточных вод титрованием солью бария в присутствии ортанилового калия.

ПНД 14.1:2.110–97. Методика выполнения измерений содержания взвешенных веществ и общего содержания примесей в пробах природных и очищенных сточных вод гравиметрическим методом.

ПНД 14.1:2.56–96. Методика выполнения измерений массовой концентрации цианидов в природных источных водах фотометрическим методом с пиридином и барбитуровой кислотой.

ПНД 14.1:2.52–96. Методика выполнения измерений массовой концентрации хрома в природных и сточных водах фотометрическим методом с дифенилкарбазидом.

Атмосферный воздух

Контроль за загрязнением атмосферного воздуха – самая сложная задача для ОЭИ. Чтобы зафиксировать нарушение в этой сфере традиционная фото и видео съёмка не подходит. Техника безусловно не стоит на месте, и сегодня существуют бытовые приборы, однако их показания не могут быть признаны в качестве доказательства. Для фиксации самого факта нарушения ОЭИ необходимо добиться выезда на место сертифицированной лаборатории либо использовать показания стационарного пункта контроля состояния атмосферного воздуха. Но даже когда факт превышения предельно допустимой концентрации того или иного соединения установлен, установить виновника часто не представляется возможным. Ещё одно важное обстоятельство состоит в том, что химия за последние годы шагнула далеко вперёд, а методы контроля, а главное виды соединений, по которым осуществляется контроль, существенно отстают. Несмотря на все эти обстоятельства состояние атмосферного воздуха является наиболее значимым фактором оценки состояния окружающей среды для наших граждан. Чтобы добиться каких-то подвижек в этом направлении необходимо организовывать и направлять общественные инициативы. В этом и должна заключаться роль ОЭИ.

Правовые основы охраны атмосферного воздуха установлены Федеральным Законом № 96-ФЗ от 04.05.1999 года «Об охране атмосферного воздуха». Содержание Закона оставим для самостоятельного изучения. Подробно остановимся на Статье 29 «Права граждан, юридических лиц и общественных объединений в области охраны атмосферного воздуха». Именно действуя в рамках этой статьи ОЭИ могут оказать наибольшее влияние на состояние атмосферного воздуха в своём населённом пункте. Содержание статьи выглядит следующим образом:

1. Граждане, юридические лица и общественные объединения имеют право на:

информацию о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении, а также об источниках загрязнения атмосферного воздуха и вредного физического воздействия на него;

участие в проведении мероприятий по охране атмосферного воздуха и их финансирование;

участие в обсуждении вопросов о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать вредное воздействие на качество атмосферного воздуха;

обсуждение программ охраны атмосферного воздуха и внесение в них своих предложений об улучшении его качества.

2. Граждане и общественные объединения имеют право предъявлять иски о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, окружающей среде, причиненного загрязнением атмосферного воздуха.

3. Представители общественных объединений имеют право доступа на территории объектов хозяйственной и иной деятельности, имеющих источники загрязнения атмосферного воздуха и вредного физического воздействия на него, в порядке и на условиях, которые установлены законодательством Российской Федерации.

Особенно хочу обратить внимание на пункт 2. Согласно этому пункту люди, проживающие в местах с подтверждённым низким качеством атмосферного воздуха, могут подать иск о взыскании с виновных лиц ущерба, нанесённого их имуществу. Т.к. вред здоровью доказать практически невозможно, следует сконцентрировать своё внимание именно на этом аспекте. Чтобы взыскать ущерб, нужно лишь доказать, что принадлежащая вам недвижимость теряет в цене из-за загрязнения воздуха в районе её нахождения. Доказать это юридически намного проще, чем вред здоровью.

Ниже приведён перечень нормативных документов, на основе которых осуществляется контроль качества атмосферного воздуха.

Источник: «Методы и приборы контроля окружающей среды. Экологический мониторинг», под редакцией: И.В. Якуниной, Н.С. Попова, г. Тамбов, Издательство ТГТУ 2009 год. Ссылка: (<https://www.tstu.ru/book/elib/pdf/2009/Popov-Yakunina-I.pdf>)

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, УСТАНОВЛИВАЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ КАЧЕСТВА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

ГОСТ 12.1.007–76. Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности.

Критерии отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды, утвержденные приказом МПР России от 15.06.2001 № 511.

Перечень и коды веществ, загрязняющих атмосферный воздух. Санкт-Петербург. 2000 г.

ГОСТ 12.1.005–88. Система стандартов безопасности труда. Воздух рабочей зоны. Общие санитарногигиенические требования к воздуху рабочей зоны.

ГОСТ 12.1.007–88. Система стандартов безопасности труда. Вредные вещества. Классификация и общетребования безопасности.

ГН 2.1.6.1338–03. Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест.

ГН 2.1.6.1339–03. Ориентировочные безопасные уровни воздействия (ОБУВ) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест.

ГН 2.2.5.1313–03. Предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны.

ГН 2.2.5.1314–03. Ориентировочные безопасные уровни воздействия (ОБУВ) вредных веществ в воздухе рабочей зоны.

ГН 1.1.725–98. Перечень веществ, продуктов, производственных процессов, бытовых и природных факторов, канцерогенных для человека.

- ГН 1.2.1841–04. Перечень веществ, продуктов, производственных процессов, бытовых и природных факторов, канцерогенных для человека (Дополнения и изменение к ГН 1.1.725–98).
- ОНД–84. О порядке рассмотрения, согласования и экспертизы воздухоохраных мероприятий и выдача разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферу по проектным решениям.
- ОНД–90. Руководство по контролю источников загрязнения атмосферы.
- Р 2.2.2006–05. Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса.
- Критерии и классификация условий труда. – М. : Федеральный центр гигиены и эпидемиологии Роспотребнадзора, 2005. – 142 с.
- ГОСТ 17.2.1.01–76. Охрана природы. Атмосфера. Классификация выбросов по составу.
- ГОСТ 17.2.1.02–76. Охрана природы. Атмосфера. Выбросы двигателей автомобилей, тракторов, самоходных с/х и строительно-дорожных машин. Термины и определения.
- ГОСТ 17.2.1.03–84. Охрана природы. Атмосфера. Термины и определения контроля загрязнения.
- ГОСТ 17.2.1.04–77. Охрана природы. Атмосфера. Метрологические аспекты загрязнения и промышленные выбросы. Основные термины и определения.
- ГОСТ 17.2.3.01–86. Охрана природы. Атмосфера. Правила контроля качества воздуха населенных пунктов.
- ГОСТ 17.2.3.02–78. Охрана природы. Атмосфера. Правила установления допустимых выбросов вредных веществ промышленными предприятиями.
- СанПиН 2.1.6.575–96. Гигиенические требования к охране атмосферного воздуха населенных мест.
- СанПиН 2.1.6.1032–01. Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест.
- ГН 1.1.725–98. Гигиенические критерии для обоснования необходимости разработки ПДК и ОБУВ (ОДУВ) вредных веществ в воздухе рабочей зоны, в атмосферном воздухе населенных мест в воде водных объектов.
- ГН 2.1.6.1762–03. ПДК микроорганизмов – продуцентов, бактериальных препаратов и их компонентов в воздухе рабочей зоны.
- ГН 2.1.6.1763–03. ПДК микроорганизмов – продуцентов, бактериальных препаратов и их компонентов в атмосферном воздухе населенных мест.
- ГН 2.1.6.1764–03. Атмосферный воздух и воздух закрытых помещений, санитарная охрана воздуха.
- ГН 2.2.5.1846–04. Аварийные пределы воздействия 1,1 – диметилгидразина в воздухе рабочей зоны (для работающих в очаге аварии).
- ГН 2.1.6.1845–04. Аварийные пределы воздействия 1,1 – диметилгидразина в атмосферном воздухе населенных мест.

Объекты животного и растительного мира

Данный раздел имеет наиболее обширный перечень как охраняемых объектов, так и нормативно-правовых актов, регламентирующих их использование. Угрозы для объектов животного и растительного мира можно поделить на два типа: 1. Незаконная добыча; 2. Уничтожение самих объектов и среды их обитания в ходе хозяйственной деятельности человека.

Уже довольно давно внимание общества сознательно концентрируют на незаконной добыче, как на главной угрозе. Однако этот фактор несоизмеримо мал, по сравнению с фактором уничтожения среды обитания. Безусловно ОЭИ должны действовать по обоим направлениям, но на наш взгляд

именно охрана среды обитания объектов животного и растительного мира имеет первостепенное значение. Собственно все действия ОЭИ, направленные на сохранение среды обитания, описаны в предыдущих разделах. Здесь же мы ограничимся перечнем нормативно-правовых актов, регламентирующих добычу и заготовку объектов животного и растительного мира:

Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" от 20.12.2004 N 166-ФЗ

Федеральный закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 24.07.2009 N 209-ФЗ

Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" от 14.03.1995 N 33-ФЗ

Федеральный закон "О животном мире" от 24.04.1995 N 52-ФЗ

Земля и почва

Статья 42 Земельного Кодекса РФ определяет обязанности собственников земельных участков. Среди прочего собственники обязаны:

- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;
- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы;

Обращаю так же внимание, что собственники земельных участков не просто несут ответственность за сохранность земель, но ещё и обязаны привести землю в первоначальный вид в случае её порчи. Бесхозной земли в России нет. Собственниками земельных участков могут как юридические, так и физические лица. Во всех остальных случаях, включая случай, когда права не разграничены, собственником является государство в лице одного из уровней власти. Это означает, что в случае причинения вреда земельному участку виновник не установлен, приводить в порядок его должен собственник. Чаще всего такая ситуация складывается именно на государственных землях. Действуя последовательно, ОЭИ должны не просто сообщать о выявленных нарушениях, но и требовать приведения земель в первоначальный вид. Если виновник не установлен, то делать это должен собственник. Мы должны быть готовы принуждать его к этому в судебном порядке.

Чаще всего ущерб земле наносится в результате сельскохозяйственной деятельности. Внятного контроля и ответственности в этой сфере сегодня фактически не существует. Постараться восполнить этот пробел – одна из задач объединений ОЭИ.

Статья 13 Земельного Кодекса РФ определяет содержание охраны земель:

1. Охрана земель представляет собой деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса.

2. В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:

- 1) воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;**
- 2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия;**
- 3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению мелиоративных защитных лесных насаждений, сохранению достигнутого уровня мелиорации.**
- 3. Мероприятия по охране земель проводятся в соответствии с настоящим Кодексом, Федеральным законом от 16 июля 1998 года N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения", Федеральным законом от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".**
- 4. При проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ, связанных с пользованием недрами, плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель.**
- 5. Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.**
- 6. Порядок проведения рекультивации земель устанавливается Правительством Российской Федерации.**
- 7. В случае, если негативное воздействие на земли привело к их деградации, ухудшению экологической обстановки и (или) нарушению почвенного слоя, в результате которых не допускается осуществление хозяйственной деятельности, а устранение таких последствий путем рекультивации невозможно, допускается консервация земель в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.**
- 8. Лица, в результате деятельности которых возникла необходимость консервации земель, возмещают правообладателям земельных участков, в отношении которых принято решение о консервации, убытки в соответствии со статьей 57 настоящего Кодекса.**
- 9. Охрана земель, занятых оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгонными, сезонными пастбищами, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.**

Обратите внимание, что на практике почти не один из приведённых пунктов не выполняется полностью или полностью не выполняется.

Ниже приведён перечень нормативных документов, на основе которых осуществляется контроль состояния и качества почв.

Источник: «Методы и приборы контроля окружающей среды. Экологический мониторинг», под редакцией: И.В. Якуниной, Н.С. Попова, г. Тамбов, Издательство ТГТУ 2009 год. Ссылка: (<https://www.tstu.ru/book/elib/pdf/2009/Popov-Yakunina-I.pdf>)

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, УСТАНОВЛИВАЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ КАЧЕСТВА ПОЧВ

1. ГОСТ 17.4.1.02–83. Охрана природы. Почвы. Классификация химических веществ для контроля загрязнения.
2. ГОСТ 17.4.2.01–81. Почвы. Номенклатура показателей санитарного состояния.
3. ГОСТ 17.4.2.02–83. Почвы. Номенклатура показателей пригодности нарушенного плодородного слоя почв для землевания.
4. ГОСТ 17.4.2.03–86. Почвы. Паспорт почв.
5. ГОСТ 17.4.3.01–83. Охрана природы. Почвы. Общие требования к отбору проб.
6. ГОСТ 17.4.3.02–85. Почвы. Требования к охране плодородного слоя почвы при производстве земляных работ.
7. ГОСТ 17.4.3.04–85. Охрана природы. Почвы. Общие требования к контролю и охране от загрязнения.
8. ГОСТ 17.4.3.05–86. Охрана природы. Почвы. Требования к сточным водам и их осадкам для орошения и удобрения.
9. ГОСТ 17.4.3.06–86. Охрана природы. Почвы. Общие требования к классификации почв по влиянию на них химических загрязняющих веществ.
10. ГОСТ 17.4.4.02–84. Охрана природы. Почвы. Методы отбора и подготовки проб для химического, бактериологического, гельминтологического анализа.
11. ГОСТ 17.4.4.03–86. Охрана природы. Почвы. Метод определения потенциальной опасности эрозии под воздействием дождей.
12. ГОСТ 27593–88. Почвы. Термины и определения.
13. СанПиН 2.1.7.728–99. Почва, очистка населенных мест, бытовые и промышленные отходы. Санитарная охрана почвы. Правила сброса, хранения и удаления отходов лечебно-профилактических учреждений.
14. ГН 2.1.7.020–94. Ориентировочно допустимые концентрации (ОДК) тяжелых металлов и мышьяка в почвах (Дополнение № 1 к перечню ПДК и ОДК № 6229-91).
15. ГОСТ 28168–89. Почвы. Отбор проб.
16. ГОСТ 27593–88 (СТ СЭВ 5298–85). Охрана природы. Почвы. Термины и определения.
17. ГОСТ 17.5.1.01–83. Охрана природы. Рекультивация земель. Термины и определения.
18. ГОСТ 17.5.3.05–84. Охрана природы. Рекультивация земель. Общие требования к землеванию.
19. ГОСТ 17.5.1.02–75. Охрана природы. Земли. Классификация нарушенных земель для рекультивации.
20. Санитарные нормы допустимых концентраций химических веществ в почве. СанПиН 42-128-4133–87 (кобальт, фосфор, хром, фтор, бенз(а)пирен, ксилон, мышьяк, ртуть, свинец, смесь Pb и Hg, сернистые соединения, стирол, формальдегид, хлорид калия).
21. ПДК химических веществ в почве. – М., 1982. (марганец, ванадий, марганец+ванадий, изопропилбензол, альфа-ацетилстирол, P2O5).

22. ПДК химических веществ в почве. – М., 1985. (ацетальдегид, бензол, толуол, сурьма, нитраты, медь, никель, цинк, ЖКУ, КГУ).
23. Перечень ПДК и ориентировочно допустимых количеств (ОДК) химических веществ в почв. – М., 1991.
24. РД 39-0147098-015–90. Инструкция по контролю за состоянием почв на объектах предприятий Миннефтегазпрома. – М., 1990.
25. Временные методические рекомендации по контролю загрязнения почв. Часть почв. Нефтепродукты. – Госкомгидромет, 1994.
26. Положение о порядке выдачи лицензий на проведение обследований по выявлению деградированных изагрязненных земель. – М., 1993.
27. Порядок определения размеров ущерба от загрязнения земель химическими веществами. – М., 1993.
28. Методические рекомендации по обследованию и картографированию почвенного покрова по уровням загрязненности промышленными выбросами.
29. Методика определения размеров ущерба от деградации почв и земель. – М., 1994.
30. ПДК и ОДК в почве. – М., 1991. – № 6229-91.
31. ГН 1.1.546-961.1. Гигиенические нормативы содержания пестицидов в объектах окружающей среды (перечень).
32. ГН 2.1.7.020–94. ОДК тяжелых металлов и мышьяка в почвах (дополнение № 1 к перечню ПДК и ОДК № 6229-21-91).
33. ГОСТ 12.1.007–76. Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности.
34. ГОСТ 17.4.1.03–84. Охрана природы. Почвы. Термины и определения химического загрязнения.
35. ГОСТ 17.5.3.01–78. Охрана природы Земли (ОПЗ). Состав и размер зеленых зон городов.
36. ГОСТ 17.5.3.02–79. ОПЗ. Нормы выделения на землях государственного лесного фонда защитных полос лесов вдоль железных дорог и автомобильных дорог.
37. ГОСТ 17.5.3.04–83. ОПЗ. Общие требования к рекультивации земель.
38. ГОСТ 17.53.06–85. ОПЗ. Требования к определению норм снятия плодородного слоя почвы при производстве земляных работ.

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ПОЧВ

1. ГОСТ 17.4.3.03–85. Охрана природы. Почвы. Общие требования к методам определения загрязняющих веществ.
2. ГОСТ 17.4.4.01–84. Охрана природы. Почвы. Методы определения емкости катионного обмена.
3. ГОСТ 26204–91. Почвы. Определение подвижных форм фосфора и калия по методу Чирикова в модификации ЦИНАО.
4. ГОСТ 26206–91. Почвы. Определение подвижных форм фосфора и калия по методу Ониани в модификации ЦИНАО.
5. ГОСТ 26210–91. Почвы. Определение обменного калия по методу Масловой.

6. ГОСТ 26212–91. Почвы. Определение гидролитической кислотности по методу Каппема в модификации ЦИНАО.
7. ГОСТ 26488–85. Почвы. Определение нитратов по методу ЦИНАО.
8. ГОСТ 27395–87. Почвы. Метод определения подвижных соединений двух-трех валентного железа по Веригиной-Аринушкин.
9. ГОСТ 26107–84. Почвы. Методы определения общего азота.
10. ГОСТ 26283–85 – ГОСТ 26490–85. Почвы. Определение pH солевой вытяжки, обменной кислотности, обменных катионов, содержания нитратов, обменного аммония и подвижной серы методами ЦИНАО.
11. ГОСТ 26950–86. Почвы. Метод определения обменного натрия.
12. ГОСТ 26951–86. Почвы. Определение нитратов ионометрическим методом.
13. ГОСТ 26261–84. Почвы. Методы определения валового фосфора и валового калия.
14. ГОСТ 26204–84 – ГОСТ 26213–84. Почвы. Методы анализа (фосфор и калий подвижные формы) гидролитическая кислотность, гумус.
15. ГОСТ 26423–85 – ГОСТ 26428–85. Почвы. Методы определения катионно-анионного состава водной вытяжки.
16. РД 52.18.286–91. Методика выполнения измерений массовой доли водорастворимых форм металлов (меди, свинца, цинка, никеля, кадмия, кобальта, хрома, марганца) в пробах почвы атомно-абсорбционным анализом. – М.: Госгидромет, 1991.
17. РД 52.18.191–89. Методика выполнения измерений массовой доли кислоторастворимых форм металлов (меди, свинца, никеля, цинка, кадмия) в пробах почвы атомно-абсорбционным анализом. – М.: Госкомгидромет, 1990.
18. РД 52.18.289–90. Методика выполнения измерений массовой доли подвижных форм металлов (меди, свинца, цинка, никеля, кадмия, кобальта, хрома, марганца) в пробах почвы атомно-абсорбционным анализом. – М.: Госкомгидромет, 1990.
19. Определение фенолов. Санитарная охрана почв населенных мест : метод. пособие для санитарно-эпидемиологических учреждений. – М., 1963.
20. РД 52.18.287–90. МУ методика выполнения измерений массовой доли гербицида – далапон – натрия в пробах почв методом газожидкостной хроматографии.
21. РД 52.18.180–89. МУ методика выполнения измерений массовой доли галоидорганических пестицидов p' – ДДТ, p , p' – ДДЭ, α – ГХЦГ, γ – ГХЦГ, трифлуралина в пробах почвы методом газожидкостной хроматографии.
22. РД 52.18.188–89. МУ методика выполнения измерений массовой доли триазиновых гербицидов симазина и прометрина в пробах почвы методом газожидкостной хроматографии.
23. РД 52.18.288–90. МУ методика выполнения измерений массовой доли гербицида трихлорацетата натрия в пробах почвы методом ГЖХ.
24. РД 52.18.264–90. МУ методика выполнения измерений массовой доли 2,4-Д в пробах почвы методом ГЖХ.
25. Аринушкина. Руководство по химическому анализу почв.
26. ГОСТ 26427–85. Почвы. Методы определения натрия и калия в водной вытяжке.
27. ГОСТ 26425–85. Почвы. Методы определения иона хлорида в водной вытяжке.
28. ГОСТ 26426–85. Почвы. Методы определения сульфат-иона в водной вытяжке.
29. ГОСТ 26213–91. Почвы. Методы определения органического вещества.
30. ГОСТ 26212–91. Почвы. Определение гидролитической кислотности по методу Каппена в модификации Цинао.

31. ГОСТ 26489–85. Почвы. Определение обменного аммония по методу Цинао.
32. ГОСТ 26487–85. Почвы. Определение обменного кальция и обменного магния методами Цинао.
33. ГОСТ 26485–85. Почвы. Определение обменного (подвижного) алюминия по методу Цинао.
34. ГОСТ 26490–85. Почвы. Определение подвижной серы по методу Цинао.
35. ГОСТ 26204–91. Почвы. Определение подвижных соединений фосфора и калия по методу Чирикова в модификации Цинао.
36. ГОСТ 26483–85. Почвы. Приготовление солевой вытяжки и определение ее pH по методу Цинао.
37. ГОСТ Р 50685–94. Почвы. Определение подвижных соединений марганца по методу Крупского и Александровой в модификации Цинао.
38. ГОСТ Р 50683–94. Почвы. Определение подвижных соединений меди и кобальта по методу Крупского и Александровой в модификации Цинао.
39. ГОСТ Р 50686–94. Почвы. Определение подвижных соединений цинка по методу Крупского и Александровой в модификации Цинао.
40. Дмитриев. Казнина. Пинигина. Санитарно-химический анализ загрязняющих веществ в окружающей среде : справочник. – М., 1989.
41. Клисенко, Калинина, Новикова. Методы определения микроколичеств пестицидов в продуктах питания, кормах и внешней среде : справочник. – М., 1992. – Т. I, II.
42. Методические указания по определению микроколичеств пестицидов в продуктах питания, кормах и внешней среде. – М., 1979. – Ч. IX.
43. Методические указания по определению тяжелых металлов в почвах сельхозугодий и продуктах растениеводства. – 2-е изд. – М., 1999.
44. ПНД Ф 161.21–98. Методика выполнения измерений массовой доли нефтепродуктов в пробах почв флуориметрическим методом на анализаторе жидкости «Флюорат-02».
45. ГОСТ 17.5.4.01–84. ОПРЗ. Метод определения pH водной вытяжки.
46. ГОСТ 17.5.4.02–84. ОПРЗ. Метод измерения и расчета суммы токсичных солей во вскрышных и вмещающих породах.
47. ГОСТ 26424–85. Метод определения ионов карбоната и бикарбоната в водной вытяжке.
48. ГОСТ 26428–85. Методы определения кальция и магния в водной вытяжке.
49. ГОСТ 26484–85. Почвы. Методы определения обменной кислотности.
50. ГОСТ 26486–85. Почвы. Определение обменного марганца методами ЦИНАО.
51. ГОСТ 26205–84. Почвы. Определение подвижных форм фосфора и калия по методу Маченина в модификации ЦИНАО.
52. ГОСТ 26423–85. Методы определения удельной электрической проводимости, pH и плотного остатка водной вытяжки.

Недра

Недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения. Все правоотношения регулируются Законом РФ "О недрах" от 21.02.1992 № 2395-1.

Статья 23 этого Закона устанавливает «Основные требования по рациональному использованию и охране недр». Большая часть контроля здесь практически не доступна для ОЭИ либо попадает под действие предыдущих разделов. Общий смысл в том, что недра не должны расхищаться и самовольно использоваться и при разработке недр не должно наноситься ущерба остальным объектам природы. Как вы понимаете выполнять эти требования крайне сложно, но и контроль и противодействие больше входит в зону ответственности гражданского общества, а не ОЭИ.

Экологическое просвещение и профилактика

Пп 6) пункта 6 статьи 68 Федерального Закона № 7-ФЗ «О защите окружающей среды» устанавливает право ОЭИ «Участвовать в работе по экологическому просвещению населения». В работе ОЭИ нет неважных направлений, однако это особенно важно. У него есть две составляющих:

1. Разъяснять гражданам их права;
2. Разъяснять гражданам их обязанности.

Обе они одинаково важны. Наши граждане одинаково плохо ориентируются как в своих правах, так и в своих обязанностях. Однако всё, что нужно знать о правах мы разобрали в первом разделе данного методического пособия. Донести их до людей крайне важно, только с осознанием прав мы должны прививать ещё и понимание обязанностей. В этом разделе мы сконцентрируем внимание слушателей на обязанностях граждан в части заботы о сохранении окружающей среды.

Эти обязанности отличаются от обязанностей гражданина РФ, установленных Конституцией РФ и иными нормативно-правовыми актами. Выполнение большинства этих обязанностей находятся под неусыпным вниманием правоохранительных органов. Обязанности гражданина в части сохранения окружающей среды намного шире, установленных законом. Они принимаются людьми в добровольном порядке и должны неукоснительно выполняться, если мы конечно хотим сохранить наш мир для своих детей. А риски его потери сейчас велики как никогда.

В предыдущем проекте «Мусор или вторичное сырьё? Сделаем выбор» мы говорили о работе с отходами производства и потребления. Однако вопрос целеполагания в охране окружающей среды общий и хорошо проработан в наших методических пособиях. Они размещены по ссылке: <https://chistvod.ru/download-recycle>. Рассказывая об обязанности каждого гражданина делать что-то для защиты окружающей среды, мы должны показать пагубность происходящих в мире изменений, хрупкость природы и неспособность её самостоятельно противостоять наступлению цивилизации. Примеров тому множество. Можно привести их, основываясь на своём опыте, а можно взять данные из методических пособий, размещённых по ссылке выше.

Проведя мотивационную беседу, необходимо разъяснить какие именно действия может совершать самый обычный гражданин, чтобы внести свой посильный вклад в охрану окружающей среды. Максимального эффекта можно достичь, если каждый будет начинать с самого себя. Подчас самые обычные и безобидные действия одного человека, складываясь в общую массу, наносят природе ущерб, в разы превышающих вклад промышленных предприятий. К таким действиям относятся:

1. Мытьё машин на берегах водоёмов;
2. Самовольный захват и изменение берегов водоёмов и участков леса;
3. Оставление мусора в местах отдыха на природе;
4. Неосторожное обращение с огнём;
5. Потребительское отношение к объектам животного и растительного мира, в особенности в местах массового стихийного отдыха граждан и на ООПТ.

Это простой перечень, понимать и следовать которому должен каждый гражданин. Для тех, кто уже освоил эти простые правила, существует следующая ступень. Каждый гражданин должен:

1. Знать и активно отстаивать своё право на комфортную окружающую среду;
2. Вести разъяснительную работу среди своих близких, друзей и соседей;
3. Сортировать отходы и сдавать вторичное сырьё на переработку;
4. Участвовать в волонтерской деятельности по охране и приведению в порядок природных территорий.

Безусловно, сохранность окружающей среды – это не только ответственность граждан и гражданского общества. Свою долю ответственности несут и государство, и бизнес. Однако добиться существенного эффекта в деле сохранения природы невозможно без высокого уровня личной ответственности каждого гражданина. Так что начинается всё с каждого из нас. Без нас не будут работать никакие самые лучшие законы, нормы и правила. Без нас наша Земля превратится в безжизненную пустыню. От каждого требуется совсем чуть-чуть, но вместе мы сможем добиться всего, чего захотим.

Заключение, подведение итогов

За 5 дней занятий мы познакомились с основами российского законодательства в вопросах охраны окружающей среды, разобрались в полномочиях органов государственного управления и роли гражданского общества. Разобрали практические примеры фиксации экологических правонарушений и доведения их до практического результата. Вы получили достаточный багаж знаний для того, чтобы начать работу ОЭИ. Однако одних теоретических знаний мало, необходим большой практический опыт и решимость довести начатое дело до конца. По одиночке нам будет тяжело приобретать необходимый опыт, доводить до конца начатое дело. Наша решимость постоянно будет ослабевать, а руки опускаться. В эти моменты как никогда будет необходима помощь коллег. В Самарской области довольно много ОЭИ, однако какие-то попытки объединиться в сообщество были предприняты только в Тольятти. Сегодня нашей главной задачей является создание устойчивого сообщества, где более опытные будут поддерживать начинающих, где каждый будет делать свою маленькую часть работы. Только так мы сможем добиться реальных практических результатов как в работе с гражданами, так и с бизнесом, и с властями. Ждём вас в нашем сообществе: <https://vk.com/public203883694>. Помните, вы взялись за сложное дело, в сообществе мы не сможем взять вашу работу на себя, но всегда сможем поддержать советом, консультацией или морально. Сможем помочь информационными ресурсами, т.к. огласка нарушений является лучшим способом добиться их устранения.

Действуйте, и у нас всё получится. Не ждите быстрого результата – это дорога длиною в жизнь. Удачи в нашем нелёгком деле.

Анкета общественного экологического инспектора

https://docs.google.com/forms/d/1UrkhKe2DVOxgVt8N9JRG-D8yocmw_UjcJSmrywj7J2g/viewform?edit_requested=true#responses

Заполните данную анкету для прохождения обучения от АНО «Чистые водоемы». Менеджер свяжется с вами перед началом обучения.

Список документов для получения статуса ОЭИ

1. Копия документа, удостоверяющего личность.
2. Две фотографии размером 3*4 сантиметра.
3. Копия документа об образовании (квалификации).

Форма заявления

Министру лесного хозяйства,
охраны окружающей среды и природопользования
Самарской области
А.И.Ларионову

ОТ _____

(фамилия, имя, отчество (при наличии))

(адрес места жительства)

(сведения о документе, удостоверяющем личность (номер, дата выдачи,
орган, выдавший документ, код подразделения))

(номер телефона и адрес электронной почты (при наличии))

Заявление

В соответствии с п. 3 Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.07.2017 № 403 «Об утверждении порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды» прошу присвоить мне статус общественного инспектора по охране окружающей среды.

Сообщаю о согласии с обработкой моих персональных данных, указанных мной в настоящем заявлении и прилагаемых к нему документов, министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области и публикации моих сведений на официальном сайте министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Данное согласие действует со дня подписания мной согласия с обработкой моих персональных данных до дня его отзыва в установленном федеральным законодательством порядке.

- Приложение:
1. Копия документа, удостоверяющего личность.
 2. Две фотографии размером 3*4 сантиметра.
 3. Копия документа об образовании (квалификации).

Подпись

ФИО (полностью)

« _____ » _____ 2021г.

Перечень тестовых вопросов экзамена для получения статуса общественного экологического инспектора при общественном совете министерства:

1. Дайте определение понятия «захоронение отходов»
2. Дайте определение понятия «утилизация отходов»
3. Дайте определение понятия «паспорт отходов»
4. Дайте определение понятия «стационарный источник выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух»
5. Дайте определение понятия «особо охраняемые природные территории»
6. Какие из перечисленных объектов относятся к особо охраняемым природным территориям
 - А) национальные парки, памятники природы;
 - Б) полигоны, шламохранилище;
 - В) парки, скверы, сады.
7. Какое значение могут иметь особо охраняемые природные территории
8. Дайте определение понятия «объект животного мира»
9. Чьей собственностью в пределах территории Российской Федерации является животный мир
10. Дайте определение понятия «недра»
11. Дайте определение понятия «водный объект»

Полезные ссылки:

Материалы по работе ОЭИ (будут обновляться)

https://drive.google.com/drive/folders/10_TNM2XB4j8ajAw0_7zQvDYxBMbazWd2

Группа ОЭИ во ВКонтакте:

https://vk.com/nikto_krome_nas_63